



**Geopolitics,  
human security  
and health equity  
in an era of polycrises**

**PS2.1**  
**How Geopolitics of Commercial Determinants of Health Can  
Influence the Impacts of Food, Beverages and Agriculture  
Industry on Health**

## Obesity and NCD prevention efforts and pushbacks in Mexico



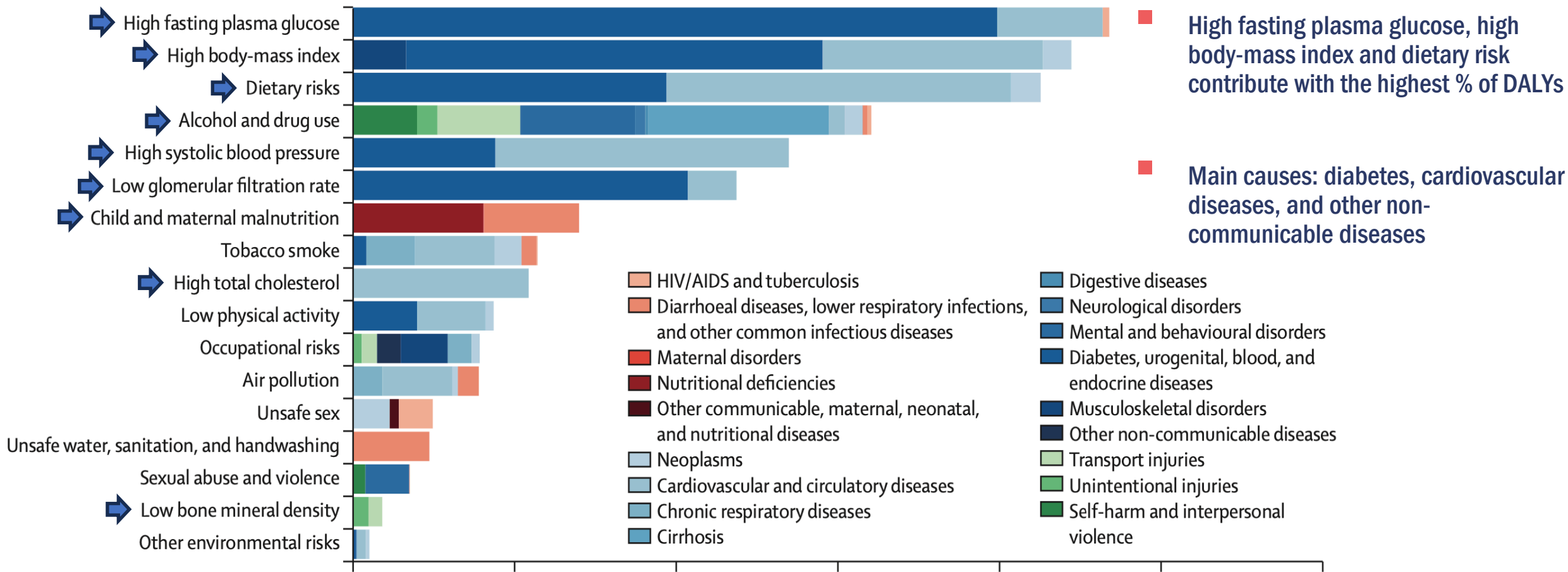
Instituto Nacional  
de Salud Pública

**Dr. Simón Barquera**

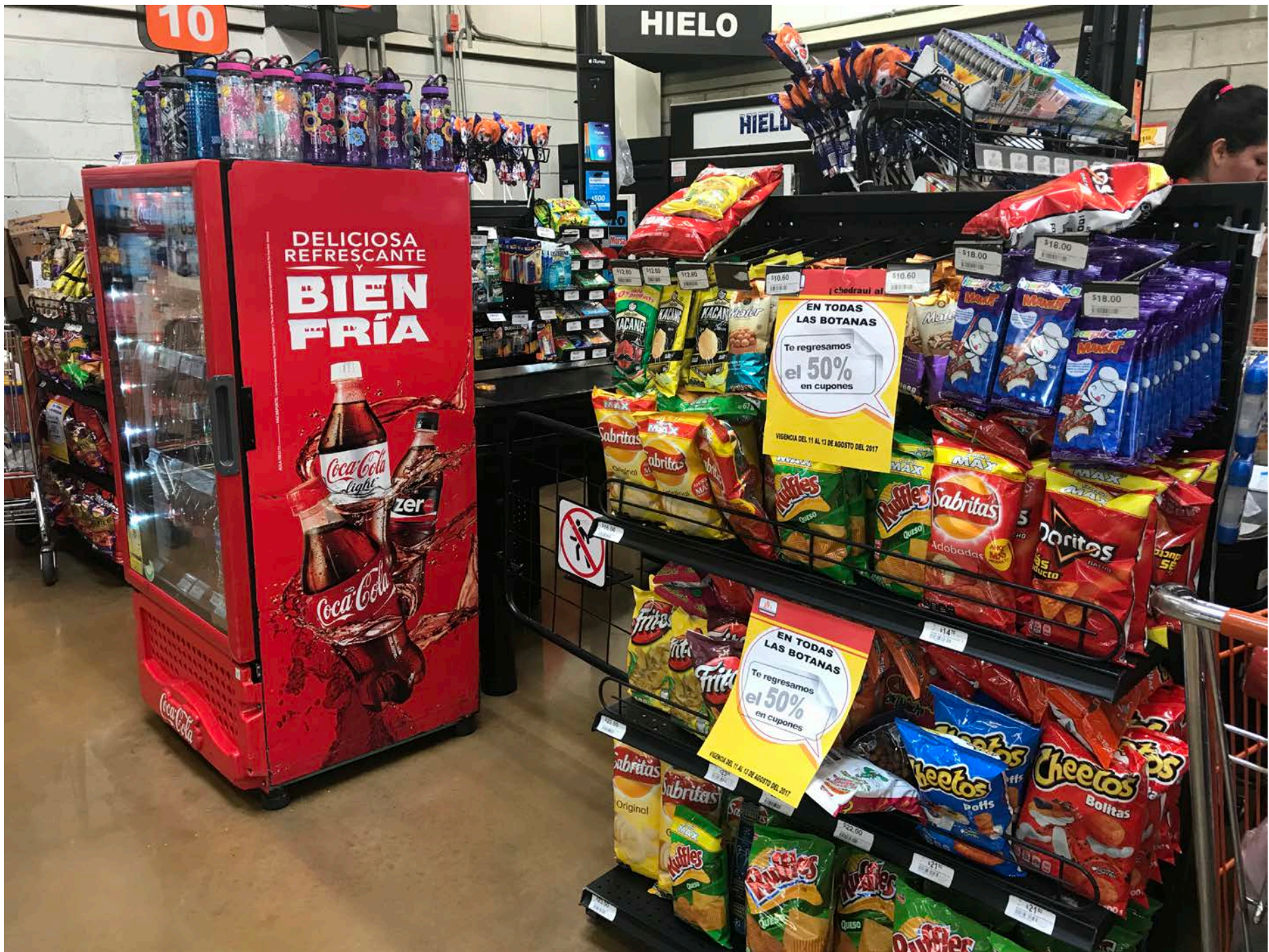
Director. Nutrition and Health Research Center  
National Institute of Public Health, Mexico.  
@sbarquera /x

January, 2024

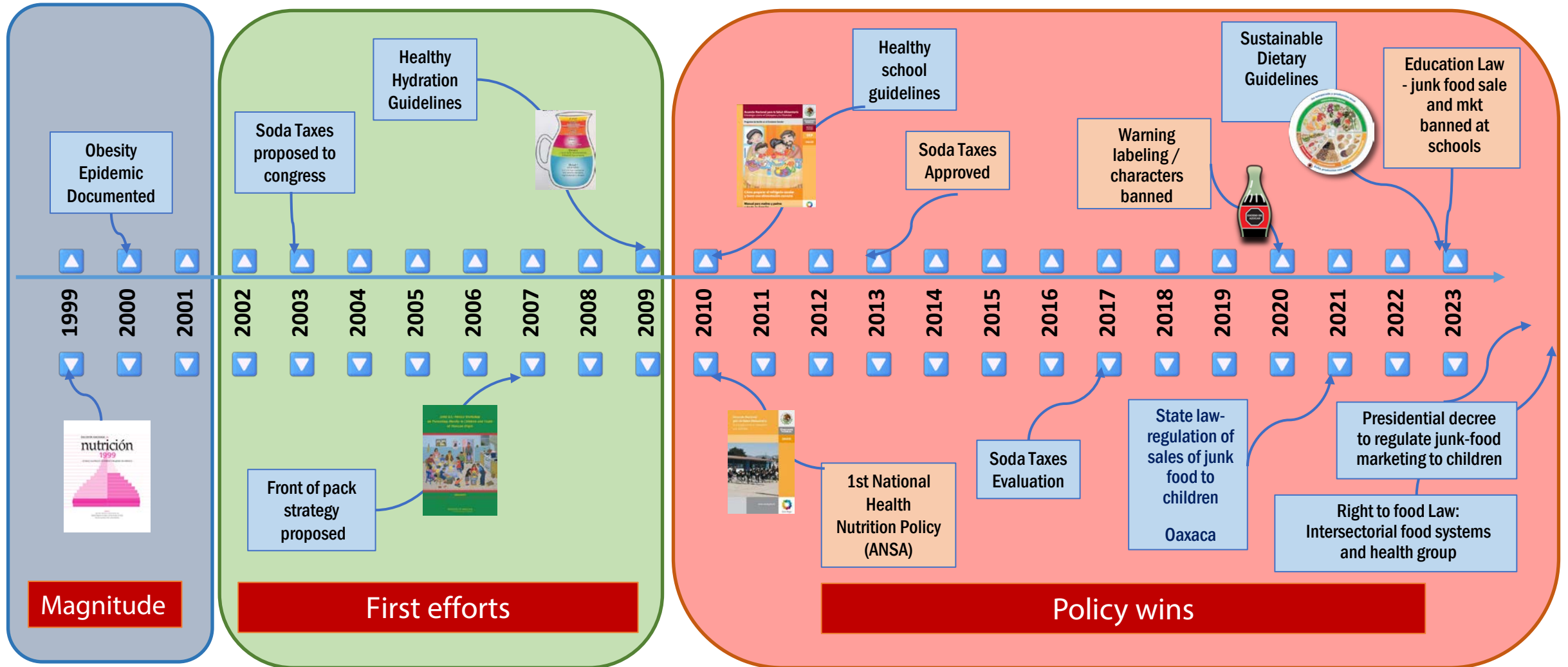
# Proportion of all age DALYs attributable to GBD Level 2 risk factors in Mexico, 2013



9/17 risk factors, associated to diets

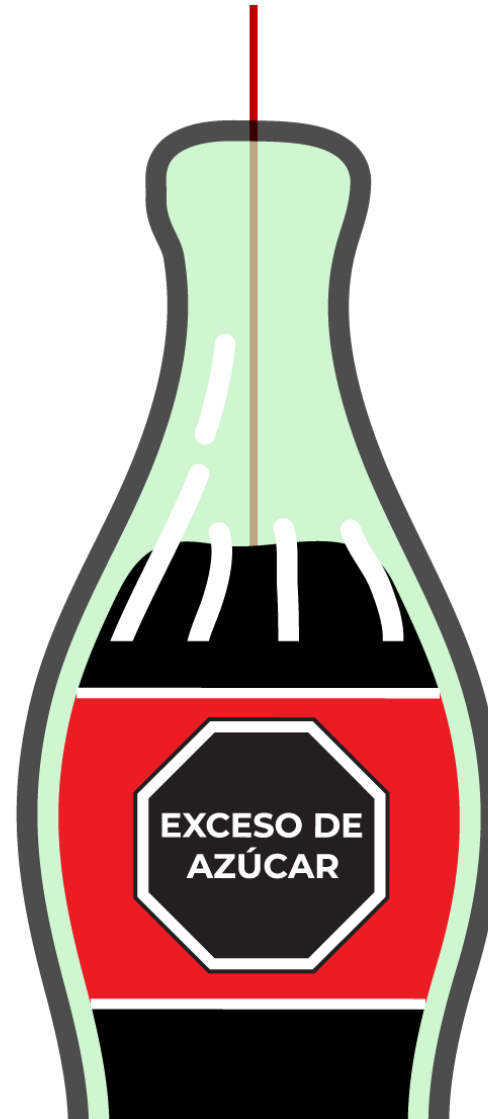


# Milestones in Obesity prevention in Mexico



# Big wins - Windows of opportunity, evidence, coordination, effective communications

## PREVIOUS FOPL system (GDA)



## NEW MEXICAN FOPL Warning labels

DEVELOPED BY AN EXPERT GROUP FROM ACADEMIA, BASED ON THE CHILEAN SYSTEM, SUPPORTED BY OPS/OMS, UNICEF AND FAO.



CONTIENE EDULCORANTES, NO RECOMENDABLE EN NIÑOS

CONTIENE CAFEÍNA EVITAR EN NIÑOS

1. White M, Barquera S. Health Syst Reform. 2020.
2. <https://www.insp.mx/nutricion-y-salud/estudios-cientificos>





**COLECCIONALOS!**  
RECOLECCIONA LOS  
PERSONAJES DE  
CEREALES PARA  
COMPLETARLOS

**FLYODIAN**

**GRATIS**

**ZOOOS**  
**Burlap**  
**Aeos**  
**Berlus**

**Burlap**

# Junk-food industry tactics vs public health policies in Mexico

## The 4D'S

### >DELAY



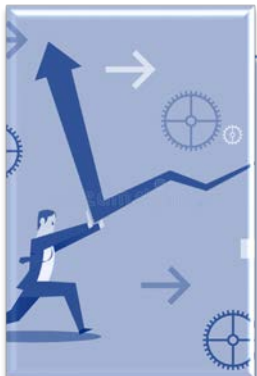
- Time needed to clarify concerns
- Research needed to discuss this policy

### >DIVIDE



- Other systems are better
- European Union is against policy

### >DEFLECT



- Impact on employment and economy
- Violation of intellectual property rights
- Stigmatizes products and their consumers

### >DENY



- Warning label not well understood
- No evidence that marketing to children affects food preferences



# Junk-food industry has deployed all known tactics to avoid/stop this regulation

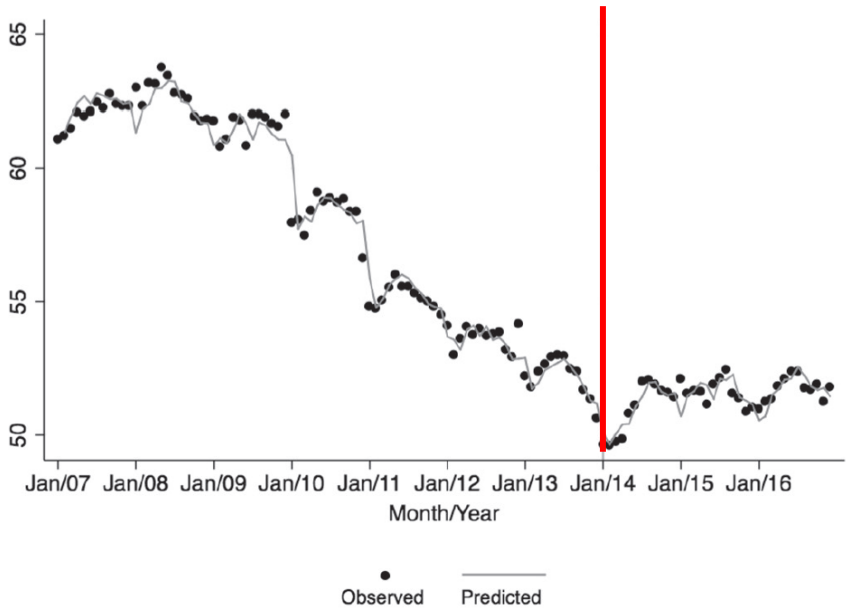
- High level meetings
- Intensive lobbying at the congress
- Media campaigns
- Interference in discussion of norm
- International trade tactics
- Supreme court procedures
- ...etc.



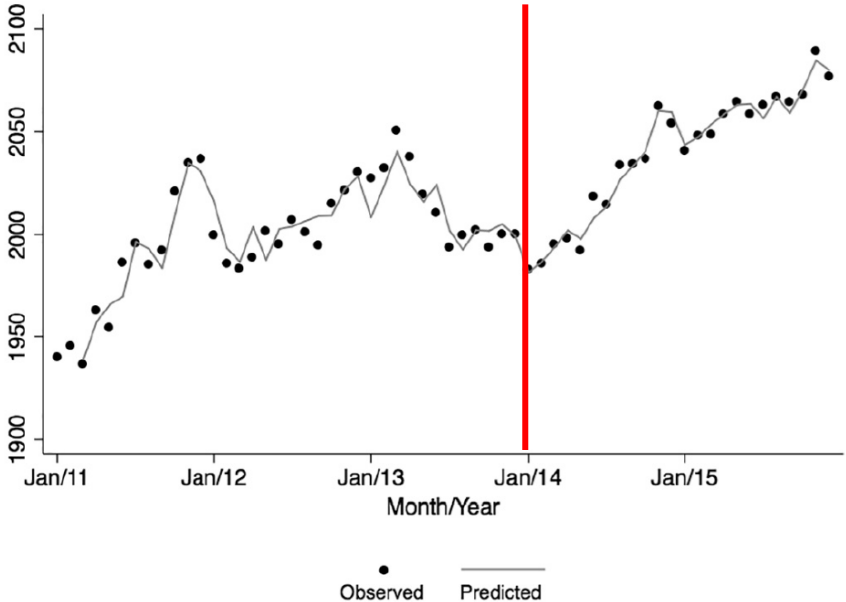
# Examples of junk-food narratives we have reverted with evidence

## >DEFLECT “Taxes affect the economy and employment”

### Changes in employment Sugar-sweetened beverage industry



### Changes in employment Commercial establishment



# Examples of junk-food narratives we have reverted with evidence



“More evidence needed to adequately implement a national policy”

National, regional and international expert advisory groups to support policy design



RESEARCH ARTICLE

Predicting obesity reduction after implementing warning labels in Mexico: A modeling study

Ana Basto-Abreu<sup>1</sup>, Rossana Torres-Alvarez<sup>1</sup>, Francisco Reyes-Sánchez<sup>1</sup>, Romina González-Morales<sup>1</sup>, Francisco Canto-Osorio<sup>1</sup>, M. Arantxa Colchero<sup>2</sup>, Simón Barquera<sup>2</sup>, Juan A. Rivera<sup>1</sup>, Tonatiuh Barrientos-Gutiérrez<sup>1\*</sup>

Article

Comparative Analysis of the Classification of Food Products in the Mexican Market According to Seven Different Nutrient Profiling Systems

Alejandra Contreras-Manzano<sup>1</sup>, Alejandra Jáuregui<sup>1,\*</sup>, Anabel Velasco-Bernal<sup>1</sup>, Jorge Vargas-Meza<sup>1</sup>, Juan A Rivera<sup>2</sup>, Lizbeth Tolentino-Mayo<sup>1</sup> and Simón Barquera<sup>1</sup>

Sistema de etiquetado frontal de alimentos y bebidas para México: una estrategia para la toma de decisiones saludables

## TECHNICAL BARRIERS TO TRADE

### Mexico – Labelling of pre-packed food and non-alcoholic beverages

Several members expressed concern about a draft Mexican regulation setting out nutrition labelling requirements for pre-packaged food and non-alcoholic beverages.

The European Union, the United States, Switzerland, Costa Rica and Guatemala said that the proposal restricts trade more than necessary – although they recognize the importance of promoting public health and empowering consumers to make informed decisions. These countries are concerned, among other things, about the mandatory nature of the measure and how the proposal treats various types of nutritional information (e.g. on dietary fibres, added sugars, trans-fat). They are also concerned that the requirements are not aligned with relevant Codex standards. Mexico was requested to provide an adequate transition period to allow industry to adapt.

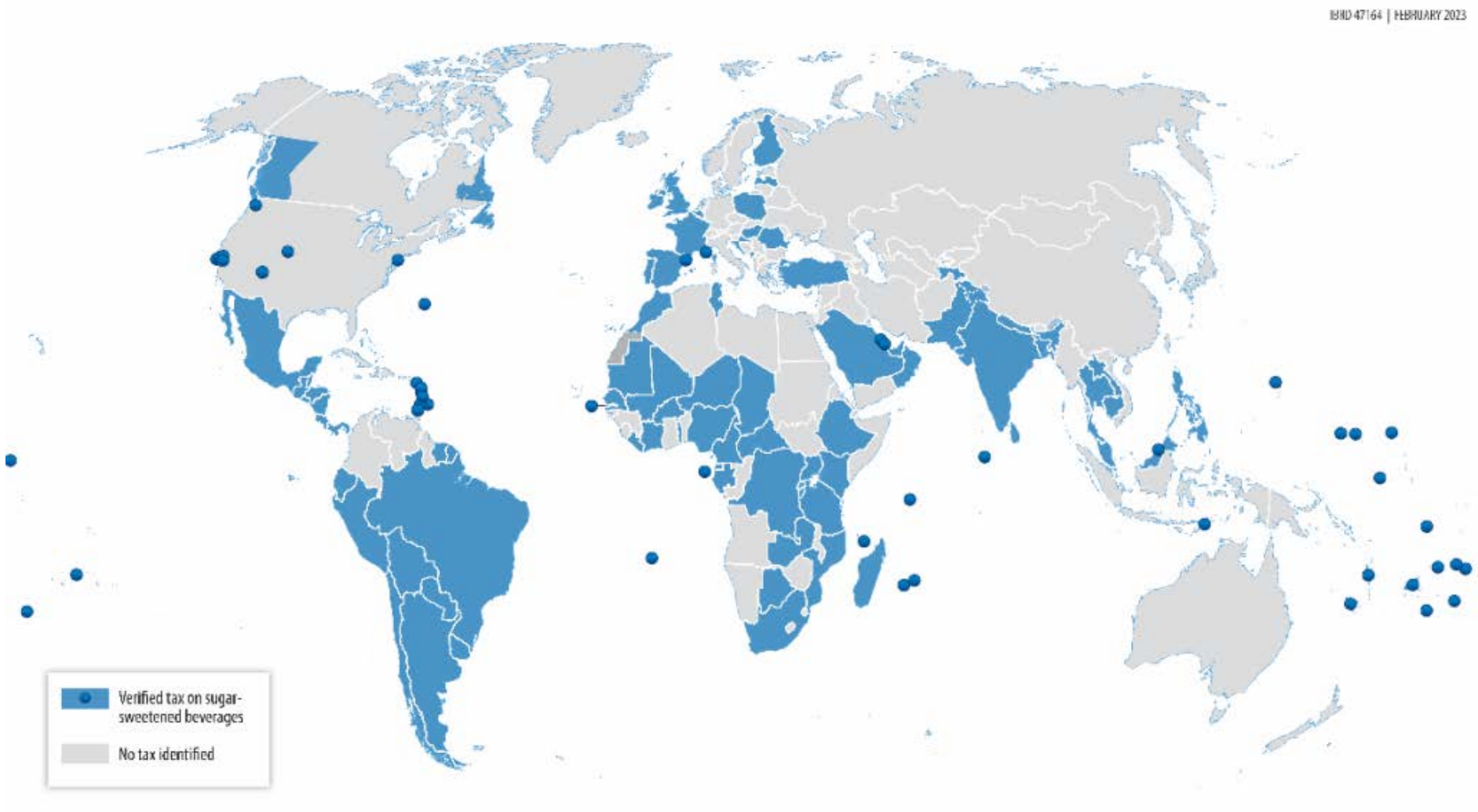
Mexico said that the proposed regulation was introduced in order to address an obesity epidemic. The proposal had been subject to public consultations, which concluded in December 2019. Thousands of comments had been received from both national and international stakeholders. Following the consultations, in January 2020, a revised proposal had been agreed by the relevant Mexican authorities. The revised version would shortly be published in Mexico's Official Gazette.



Latin America: Successful initiatives in diverse countries	Argentina	Brazil	Chile	Colombia	Costa Rica	Ecuador	Guatemala	México	Panama	Perú	Uruguay
	AR	BR	CL	CO	CR	EC	GT	MX	PA	PE	UY
Fiscal Measures			●	●		●		●	●	●	
Warning Labels	●	●	●	●				●		●	●
Healthy Schools		●	●				●	●	●	●	
Marketing Restrictions	●		●	●			●	●		●	●
Active transportation		●	●	●	●	●		●	●	●	●
Sustainable food guides	●	●	●	●	●	●	●	●		●	●
Ultraprocessed products reduction		●		●							
Breast-feeding protection (CODE)		●							●		
Conflicts of interest, CDoH											
Actions for food system transformation											

● = reference policy ● = implemented policy

# Soda taxes around the world



(At the WTO:)

“US requests to postpone the (warning) labels implementation 2 years”

Efforts at the WTO to delay implementation



Prevé USTR afectación a exportadores

# Solicita EU aplazar etiquetado 2 años

Expone ante OMC dudas sobre los beneficios de la normatividad

FRIDA ANDRADE

Estados Unidos solicitó ante la OMC un periodo mínimo de dos años para que se implemente el nuevo etiquetado de alimentos y bebidas en México, debido al impacto que tendrá la medida en la industria estadounidense que exporta distintos productos al País.

La Oficina de Representación Comercial de EU (USTR, por sus siglas en inglés), a cargo de Robert Lighthizer, presentó un documento de opinión a la Organización Mundial de Comercio (OMC) en el que externó sus dudas sobre los beneficios que tendrá el nuevo etiquetado que se implementará en México.

El 10 de octubre México presentó ante el comité de Asesoría Técnica al Comercio los cambios de modificaciones al Reglamento de alimentos pre-establecidos de la Ley General de Sanidad. La recepción de comentarios se realizó por Roberto Zapata, coordinador en Consultores Internacionales Anslay.

“EU apoya los esfuerzos para reducir la obesidad y las

## Puntos pendientes

Además de comentarios y críticas al proyecto de nuevo etiquetado, autoridades de Estados Unidos plantean algunas preguntas que el proyecto no ha dejado claro:

### COMENTARIOS:

- No tiene un sustento científico sólido.
- Es más restrictivo al comercio de lo que necesita el objetivo de salud.
- Parece no considerar importantes estándares internacionales.
- Medidas nutrimentales más restrictivas que otros modelos.

Fuente: USRT

### FALTA EXPLICAR:

- ¿Cómo logrará la propuesta reducir la obesidad?
- ¿Cómo el nuevo etiquetado logra dirigirse a patrones de dieta específicos? ya que la mayoría de los productos (80% de los procesados) tendrán etiquetas.
- ¿Qué otros programas de educación al consumidor se están considerando para alentar decisiones de consumo más saludables?

Lo hizo ante OMC porque es un requisito de transparencia, agregó.

En su comentario, la USTR destaca que EU exportó a México 5 mil 800 millones de dólares de alimentos y bebidas no alcohólicas y que el etiquetado propuesto puede ser más restrictivo para el comercio de lo que necesita el País para cumplir con su objetivo.

“EU apoya los esfuerzos para reducir la obesidad y las

enfermedades no transmisibles relacionadas con la dieta.

“Sin embargo, preocupa que la regulación propuesta destinada a abordar la salud pública pueda ser más restrictiva al comercio de lo necesario para cumplir con el objetivo legítimo de México, puede no estar basada en evidencia científica sólida, no parece considerar los estándares internacionales relevantes, y puede contribuir a la confusión del consumi-

dor,” alertó.

En el documento pidió a México compartir más información sobre sus objetivos y explicar la forma en que la regulación propuesta ayudaría a cuidar la salud.

Recordó que el etiquetado afectará a más del 80 por ciento de los productos que se exhiben en las tiendas, los cuales tendrían una o más etiquetas de advertencia.

“¿Los consumidores leen atentamente el texto de la etiqueta de advertencia o basan sus decisiones de compra en el número total de etiquetas de advertencia?”, cuestionó.

Dado que los restaurantes, puestos de comida en la calle y alimentos caseros también pueden ser fuentes significativas de calorías, azúcar agregada, grasas y sodio, EU solicitó que México proporcione más información sobre la educación del consumidor y otros programas que fomenten el cuidado de la salud.

A pesar de solicitar una extensión de 2 años, la recomendación del comité de Obstáculos Técnicos al Comercio de la OMC establece un plazo mínimo de implementación de seis meses, reconoce la misma carta.

# How Nestlé tried to undermine Mexico's anti-obesity policy

According to the NGO Public Eye, the Swiss food giant used the government of Switzerland to undermine a Mexican regulation on the display of the nutritional quality of products.

By Frédéric Saliba (Mexico City (Mexico) Correspondent)

Published on July 3, 2022, at 2:07 am (Paris), updated on July 3, 2022, at 5:54 am • ⌚ 3 min. • [Lire en français](#)



Did food giant Nestlé try to block an anti-junk food label in Mexico? The Swiss non-governmental organization Public Eye says so. In a report published Friday July 1, the NGO lifted the veil, **with copies of email exchanges as supporting evidence, on the lobbying conducted in late 2019 by the Swiss flagship in a country where seven out of 10 Mexicans are overweight or obese.** Public Eye assures that the Swiss government was "instrumentalized" by Nestlé to put pressure on the Mexican authorities. The operation failed, and the standard is applied.



# “The North America Free Trade Agreement (NAFTA) should not sacrifice the health of Mexicans”

Open letter signed by 3 national health institute directors, over 30 researchers, and more than 30 civil society organizations (Sept 2018)

The U.S. government submitted an annex to the trade agreement it is negotiating with Mexico and Canada, which establishes a **prohibition for the signatory nations to implement front-of-package labeling on food and beverages that could warn consumers if they contain high levels of sugars, fats, sodium, and calories.**



México 28 de Septiembre del 2018 • REPÚBLICA NACIONAL 5

## TLCAN NO DEBE SACRIFICAR SALUD DE MEXICANOS

Un acuerdo comercial no debe violar el derecho soberano de nuestro país a desarrollar una política prioritaria para enfrentar la declarada emergencia epidemiológica por obesidad y diabetes.

El gobierno estadounidense presentó un anexo al tratado comercial que está negociando con México y Canadá en el que se establece la prohibición para las naciones firmantes de desarrollar etiquetados frontales en alimentos y bebidas que puedan advertir a los consumidores si contienen altas cantidades de azúcares, grasas, sodio y calorías. Esta es la única herramienta que tienen los ciudadanos para informarse sobre la calidad de los productos y una de las que está presentando mejores resultados frente a estas epidemias.

El “Comité de expertos académicos nacionales del etiquetado frontal de alimentos y bebidas no alcohólicas para una mejor salud”, creado a solicitud de la Secretaría de Salud, ha recomendado el establecimiento de un etiquetado frontal que pueda advertir a los consumidores la alta presencia de azúcares, grasas y sodio, como una medida urgente a tomar para enfrentar los crecientes índices de obesidad y diabetes en el país.

Los firmantes respaldamos las recomendaciones del Comité de expertos nacionales y solicitamos al gobierno mexicano no poner por encima del derecho a la salud los intereses comerciales cuando enfrentamos una situación de emergencia epidemiológica.

**Ningún tratado comercial debe estar por encima de la salud de la población.**

Dr. Juan Rivera - Director del Instituto Nacional de Salud Pública  
Dr. Arturo Cardona - Director del Instituto Nacional de Perinatología  
Dr. David Kershnerovich - Director del Instituto Nacional de Ciencias Médicas y Nutrición Salvador Zubirán

Dr. Simón Bangassa - Instituto Nacional de Salud Pública; Dr. Abelardo Avella - Instituto Nacional de Ciencias Médicas y Nutrición Salvador Zubirán; Dr. David Martínez Sánchez - Director de la Facultad de Medicina de la Universidad Estatal Autónoma de México; Dr. Pedro Gutiérrez Rojas - Presidente Colegio de Cardiólogos de Jalisco; Dr. Germán Ramón Bautista López - Presidente de la Asociación Nacional de Cardiólogos del Centro México La Brea; Dr. Alfredo Estrada Salas - Presidente de la Asociación Mexicana para la Prevención de Riesgos y Complicaciones (AMPRE); Mrs. Alejandra Huerta Anselmi - Presidenta del Colegio de Nutriólogos de León; Dr. Guillermo Kraybill - Vicepresidente de la AMPRE; Dr. Enrique Gómez Álvarez - Departamento de Cardiología del Hospital 28 de Noviembre, ISSSTE; Dr. Carlos Aguilar Salinas - Instituto Nacional de Ciencias Médicas y Nutrición Salvador Zubirán; Dr. Armando Santiago - Instituto Nacional de Ciencias Médicas y Nutrición Salvador Zubirán; Dr. José Ferreras Galera - Asociación Para Vivir la Calidad en México, UNAM; Dr. José Manuel Enciso - Hospital General ISSSTE Zacatecas, miembro del Consejo de la Asociación Nacional de Cardiólogos de México; Mrs. Gabriela Pérez Landín - Universidad Autónoma de San Luis Potosí; Mrs. Lorena González - Universidad Autónoma de Aguascalientes; Dra. Edna Nava - Colegio Mexicano de Nutriólogos A.C.; Dra. Martha Karlier Harwitz - Instituto Nacional de Ciencias Médicas y Nutrición Salvador Zubirán; Dr. Antonio González Chávez - Hospital General de México; Mrs. Evelyn Apollinar - Hospital Regional de Alta Especialidad del Bajío; Mrs. Soledad Martínez - Instituto Nacional de Ciencias Médicas y Nutrición Salvador Zubirán; Dra. Dina Celia - Instituto Nacional de Ciencias Médicas y Nutrición Salvador Zubirán; Dr. Mario Rojas Rosati - Universidad Nacional Autónoma de México; Dra. Odilia Peñalver - Instituto Nacional de Perinatología; Dra. Carolina Arámburo - Universidad de Guadalajara; Dra. Claudia Rivera - Universidad de Guadalajara; Dra. Laura Moreno - Universidad Nacional Autónoma de México; Mrs. Alejandra - Instituto Nacional de Salud Pública; Mrs. Elizabeth Salazar - Instituto Nacional de Salud Pública; Mrs. Vicky - Instituto Nacional de Salud Pública; Dra. Mariana - Universidad Metropolitana, Unidad Autónoma; Dra. Tatiana Sánchez - AMPRE; Dra. Rebecca Murray Torres - Observatorio del Fondo de Investigación del Océano; MSc. Angélica Castillo Chaves - OCUAN; UN Carlos Andrés Castañeda de Santafé; UN Ana Karen Medina Jiménez - OCUAN; UN Andrea Cabello Alvarado Sánchez - OCUAN; Dr. Jaime Naves Sánchez - OCUAN.

# Legal actions from junk food industry vs the Mexican Government to stop regulation

## Empresas buscarán más amparos ante entrada de nuevo etiquetado: ConMéxico

La organización que tiene entre sus asociados a Bimbo, Coca Cola Femsa y Lala señaló que las empresas incrementarán sus amparos ante la nueva NOM-051.



<https://mty.telediario.mx>

<https://www.elfinanciero.com.mx>

# Next steps - Conclusions



Development of evidence for new policy strategies to prevent NCDs

Protect/ Update successful policies (increase taxes to SSBs and ultra-processed products (UPPs))

Multisectoral collaboration for food system transformation: environment, agriculture, etc.

The main barrier for implementation of NCD prevention policies is industry interference. Raise awareness and research on CDoH

I.N.S.P.



INSTITUTO NACIONAL  
DE SALUD PÚBLICA



**AHORA PUEDES  
DISFRUTARLA  
ORIGINAL O  
SIN AZÚCAR**



INSTITUTO NACIONAL DE SALUD PÚBLICA



Instituto Nacional  
de Salud Pública



[Dr. Simón Barquera](#)

Director. Nutrition and Health Research Center,  
National Institute of Public Health, México.

President Elect, World Obesity Federation

[@sbarquera](#) /x